

# 開墾大嶼山舊話

(一) 鑿洋客



在太平洋戰爭爆發前夕，香港這個「蕞爾小島」住滿了來自大陸各地的避難同胞，人口一百六十多萬，膨脹到了頂點，當時

國際形勢已經相當緊張，假使爆發一場世界性的戰爭，而香港島上仍然保持這龐大的人口，不加疏散，那是十分危險的。因此，政府當局實行未雨綢繆，於是有了開墾大嶼山的計劃。

大嶼山是香港島西方的大島，比香港島大得多，可是，因為不曾開墾，雖然有大漢、東涌、梅窩這三個被認為繁庶

的地方，實際上仍然沒有什麼消息，荒蕪的地方佔了百分之九十以上。

政府當局的開墾大嶼山計劃，注重移民，亦即着力於分散香港本島過多的居民這一點，所以，具有經濟意義的生產問題，是次一步驟的事情。

一九四一年三月一日，打出開墾大

嶼山的第一炮，醫務總監司徒永覺召集官紳，到衛生局開會，到新界北約理民府司巴爾福，香港教會社會服務部主任於理，李佐臣，鄺成坤，譚煥堂，李露祥，麥奇醫生，CN李，TM董，西商簡杜，戚牧師。四一七、廿七

開會後，司徒永覺開流開墾大嶼山的理由及其辦法，之後，即決定成立一個中央委員會，綜理一切，並設小組委員會，分工合作。小組委員會之下，分設下面六組：農業組，家庭組，住宅組，市場組，衛生組，交通組。(未完)

# 開墾大嶼山舊話

(二) 鑿洋客



二月廿八，打出開墾大嶼山的第一炮，衛生總監司徒永覺召集官紳們，開了一次會議，便決定了

開墾的目的，開墾的辦法。

當時宣布的目的是：一，解決本港過剩人口，因為在中日戰爭發生以後，從中國大陸跑到香港來避難的中國人，一天多似一天，形成本港市區人口過度稠密，房屋求過於供，移民到大嶼山，就可使這嚴重性減輕；二，救濟本港

難民和失業居民的生活，使他們能夠從事農業生產，增加供應本港糧食來源的數量，降低本港居民生活程度；三，改善市區衛生，現在有許多貧民住在貧民窟，絕不適宜衛生，也妨礙衛生，改進，把他們遷移到嶼山，就可以改善他們本身和本會的衛生情形；四，有許多送到大嶼山的難民，沒有辦法回到中國大陸，也可以給予容身的地方。

至於開墾的辦法，據當時的宣佈是：一，選擇村舍，將來建設在大嶼山南便的斜坡，即由銀禧道到石壁，更下由下涌到西灣的大漢，政府將來在這些地方作如下的設備：安置衛生，公共食水，公共廁所，糧食倉庫。此外，並供應建造平民屋所需要的一切材料，購買耕牛，各種農具種子，並供應他們墾殖。(未完)

更正：昨稿(一九四一年二月一日)至(一九四一年三月一日)共十三行係誤登。應取消。四一七、廿八

# 開墾大嶼山舊話

## (三) 墾洋客



民，完全歸移民所有，由移民自己管理和耕種。不過，移民不能夠把這些耕地轉讓別人，除非獲得政府當局的同意。三，政府當局並且根據各地需要情形，建築蓄水池，並幫助肥料，同時，增加小輪，航行香港和各墾區之間，便利移民運輸交通。四，開始的時期，政府當

### 二，由政府

當局撥出若干面積，給與移民，從事墾殖，等到相當時期，再由政府當局定一個最低的價錢，售

給移民局對於這些移民，供應若干膳食，每月發給菜餚兩回。五，政府當局體察移民需要，在必要時，設立學校，教育移民的子弟。六，將來移民區內，施行自治制度。

至於進行步驟，是要成立一個開墾委員會來主持進行。

一九四一年三月一日，醫務總監司徒永覺第二次召集官紳，到衛生局開會，到新界北約理民府司巴爾福，香港教會社會服務部主任于理松，李佐臣，顏成坤，譚煥堂，李耀祥，麥奇醫生。C N 李，T M 戴，西商簡杜，威牧師。

開會後，司徒永覺闡述開墾大嶼山的理由及其製法，之後，即決定成立一個中央委員會，綜理一切，並設小組委員會，分工合作。小組委員會之下，分設下面六組：農業組，家庭組，住宅組，市場組，衛生組，交通組。(未完)

# 開墾大嶼山舊話

(三) 緊洋客



中央委員會  
的委員名單是：  
司徒永覺（主席）  
，施露華，巴  
萊，李錫祥，李  
佐臣，顏成坤，  
蔡寶田，戚牧師

小組委員的名單是：（一）農藥組：  
戚牧師（組長），江瑞英，古瑞庭，  
李兆英，雷蔭蕪，張春輝，龍孫。（二）  
家庭組：李佐臣（組長）郭泉，譚  
煥堂，曹學愚，陳海生，路雲，依律（女），  
T N黃。（三）住宅組：蕭浩明，  
格理，康合爾。（四）市場組：李耀  
群（組長），謝家寶，曹學愚，李冠春

。（五）衛生組：司徒永覺（組長）政  
府難民營委員會，依律（女），C N李  
。（六）交通組：顏成坤（組長）林銘  
勵，劉德階，楊俊哲。

委員會成立以後，經過好幾次會議，  
一切進行都逐漸具體起來了。

三月十日，家庭組組長李佐臣，宣  
佈優待移民辦法，要點三項：一，凡屬  
移民，負責到各區墾地開墾的，得向香  
港政府申請領取耕地，自由耕種五年，  
享受不計租值的優先權，五年之後，那  
塊耕地便歸他本人所有，永遠是他自己  
的。否則到期由香港政府規定地租，繼  
續租用，香港政府也予以歡迎。（二）  
在開墾初期，香港政府對於移民給以種  
種幫助，如建造木屋，分派肥料，分  
派種籽，並設電燈，醫院，衛生設備，  
其他公益事業，所有移民，都無條件的  
享受。（三）分區開墾地域，將來或採計  
口授用的方法。（未完）四一、七、廿

# 開墾大嶼山舊話

(五) 黎洋客



三月十六日

灣方面移民十區口，南田和石塘灣兩處約移民五千口。

十七日，當局因為居民對於領地開墾手續還未十分明白，提出若干疑點，舉殖當局特再公開解釋，大意是：凡屬本港居民，都有領地開墾的資格，每一人要領耕地多少，也沒有一定限制，只看人數及其需要而定。不過，政府的宗

旨，目前是在救濟一般從內地逃到香港的難民，與乎不能維持生計的居民，對於資本家企圖投資圖利的，就要予以相當限制。居民如要領取墾地，只要填寫格式紙，送達中央委員會，如果審查合格，就寫信通知申請人，移往墾區。先由政府建造公共住宅廁所等，便利移民者的居住。

此後幾天裏，主管方面為了移民衛生，特派瘧疾專家，前往各墾區研究，規劃一切。為了工作迅速起見，首先開闢渠道，並噴射消毒藥水，因為各墾區漫山遍野草長及膝，隱藏瘧蚊極多，在當地居住的居民，仍不能抵抗這種瘧疾，從都市前往的人，恐怕更以易感染，不能不嚴加注意。為了執行這種艱巨工作，打算在大坑難民營徵選壯丁，組織戕瘧隊和消毒隊，前往墾區工作。規定每人每天工錢十五元。當時還打算，祇是打算，還不曾付之實行。(未完)

# 開墾大嶼山舊話

四八二 (六) 繁洋客



到廿六日，

銀鑛方面的開

墾區，已經勘定

三個地點：第一

個，在銀鑛灣的

北岸，位於一條

溪流之東，面面

積約二萬方英尺。打算開出一半面積建

設一條新村，還有空地甚多，除了山坡，

有耕地約二萬畝半，大荒地十五英畝。

這一帶，水源充足，可以供給數千人使

用。第一個，靠近銀鑛灣，在梅窩的南部

，面積和前述的一個相同，有耕地三英

畝六分，才等地六英畝，此外，還有可

以填築山坡很多。可是，水源方面，平

時不成問題，天旱就不能夠大量供給。

第三個。地點在貝澳，距離銀鑛灣不遠

，面積約三萬英方尺，但是，建設新村

的面積祇得四英畝，至於耕地面積，共

有十英畝，大等地十英畝，水源甚為豐

富，不怕天旱。

從此，中央委員會的工作，更繁雜

，因為計劃龐大，不是短期幾夕的工夫

能完成。分析當時的工作，就有如下

這幾項：一、實行開墾時，先行移民五

千名前往，然後隨觀察社會人士對香港政

府的開墾大嶼山計劃有什麼反應，才再

決定以後的移民數字。二、中央委員會

各委員前往大嶼山各區勘察之後，看到

銀鑛灣水源充足，梅窩風景幽雅等等，

認為開墾大嶼山來疏散香港過度稠密的

人口，是理想不過的。三、對所有香港

政府轄下的難民營難民，凡申請領地開

墾而被認為合格的，就給予便利，使他

們增加。未完

# 開墾大嶼山舊話

四八二 (六) 驚洋客



## 四、墾區的

衛生及清淨設備，打算依照新界入鄉及其他農村內的難民營，與乎元朗上水等地的衛生設施一樣

進行。五，墾區的公安，等到各村組織完成，即由各村組織自衛團，自行負責。六，在中央委員會之下，增加自衛組和教育組，適應需要。七，遷移移墾區別辦法三項：甲，沒有錢財也沒有技能，指定在政府營食宿，並指定在指導員管轄下從事種植畜牧的；乙，具有專門技能而要給以食宿和給以耕具種籽，直至收穫時為止的；丙，能够自立與乎能

够自己移往村落居住的。這種房屋，將來根據他的家人多少而分別大小，同時予以標明分別。

這時候，若干僑團已經準備向政府當局請領耕地，轉給貧民開墾。一，惠陽商會在四月一日組織了一個「協助呂屬難民移植爛頭島（大嶼山的英文譯名）委員會選出李彥彬，李天培，許讓成，黃育根，陳達三為委員，即席認捐國幣三萬餘元，作為移墾費用。二，潮州同鄉會打算召集全港潮僑，組織一個大規模公司，開墾大嶼山，籌備委員會開過幾次會議，起草了組織大綱，認股書等等。公司的組織，在於集中全港潮僑的財力，認股多少絕不限制，將來進行向政府領地一批，然後分別將失業潮僑移往開墾。三，林西河堂宗親總會，也開辦失業宗親登記，如果到大嶼山墾殖的，可以先行報名，然後彙齊領地開墾。

（未完）

# 開墾大嶼山舊話

四一八三

洋客



四月一日，當局發表消息，幫助移民以肥料，這種肥料，並不是市上售賣的人造肥，而是各地收集所得

的大糞，運到大嶼山去，放進新建的化粪池里，使用化學方法，提取所含淡氣，用以灌溉農產，功用與原人肥糞無異。

十四日，中央委員會當局決定了移民地點十二區，新界西貢佔二區，大嶼山佔九區。大嶼山方面：在銀鑲灣東便，土名官塘；第二區在銀鑲灣的西便，土

名十顯；第三區在十顯的背後，叫做貝澳，由貝澳沿海岸向西斜下，就是第四，五，六，七，八，九各區，第四區在散石灘對上。第五區土名長沙。第六區土名唐福。第七區土名水口。第八區土名涌口。第九區在涌口的西南。以上各區，以第八區涌口的面積為最大，第九區面積最小，每區打算收客一千人。當局打算先在西貢的第二區，大嶼山的第一，第二，第三各區開墾，移民共五千人，都是貧民。

當局指定這些墾區，都是大嶼山南面的海岸，因為這里和香港本島交通較為便利。為了使各區加強其連貫性，打算在銀鑲灣方面，建築一座碼頭，伸出海面二百英尺，然後修築道路，以銀鑲灣為起點，經過貝澳，直達九個墾區，這樣香港與墾區之間，都能夠緊密連繫了。（未完）

# 開墾大嶼山舊話

四一八四

(九)

整洋客



在開墾進行中，有人提出一個問題：自己買地皮來建造房子，辦法又是怎樣？但當局方面對於這一個問題，還沒有決定任何

辦法，這要看將來情形怎樣才再打算。不過，在開墾大嶼山不曾進行之前，大嶼山的地價，是一先四方尺，到了高唱開墾大嶼山之後，地價已經提高到五毫以上了。

四月十六日，香港政府計劃在大嶼山方面找個地方，建設一個懲役場，把香港九龍的短期輕罪囚犯，解到大嶼山那里做苦工，以期解決香港監獄人滿之

患這個問題。

二十日，因為領取大嶼山墾地的申請表格還沒有發出，當局要來一次解釋原因，原來規定領取墾地者，可以免費五年，五年期滿之後，再由政府以最低廉的價買給耕主，後來當局想把五年的期限減少。

關於領地開墾手續，衛生局曾發出佈告，使移民週知，佈告的大意是：凡是要查詢領地開墾的事情的，可以寫信給皇后大道中二號萬國大廈政府衛生處。信裏要寫明姓名，住址，種族，出生地點，出生日期，在香港居住若干時日，過去和現在的職業，從業若干時日，親屬子女有若干口，各子女親屬是男是女，其年齡若干，其人和申請人有什麼關係，申請人的農業畜牧及種植蔬菜的學識如何，申請想在那一區居住，申請人要種田幾多畝或方碼。

(未完)

# 開墾大嶼山舊話

四一八五 (十)

暨洋客



申請人有沒有自己建造簡陋房屋給父母子女居住的能力。申請人在還沒有收獲以前，有沒有維持父母子女的能力，申請人沒有自置耕具田料種籽的能力，申請人在獲得不得轉讓別人的農業許可證之後，自己覺得滿意麼，這種許可證有效期間為一個月，但申請人如實行種植及遵守村規，儘可延長有效期間。此外，申請人還要說明要去大嶼山居留的日期與乎攜帶子女幾人，及其子女的年齡性別等等。

五月十六日，中央委員會小組委員

會是各組組長在香港總督府召集會議，討論進行，香港總督楊慕琦在出席指導。結果，擬定各項移民步驟：第一步，在香港政府管理下之各難民營難民，或其在香港政府管理下認為有馬上移往墾殖之必要的，另外就是中環一帶露宿街頭的貧民。

之後，醫務總監司徒司即開始召人投承建築房屋，其形式是根據港政府當局製訂的藍圖，大致和各省區現有的難民營差不多。每一幢房屋，可以居住二百人，裏面設備有公共食堂，休息室，廚房，廁所，睡室等等。

在籌備開發大嶼山期內，截至五月止，向當局申請領地開墾的極多，一共四百多人，其中以香港仔、筲箕灣、九龍各處農民佔大多數。

港政府當局為利便大嶼山與香港本島交通，一面利用因徒築路，一面計劃建築碼頭。(未完)

# 開墾大嶼山舊話

四一八六（十一） 黎洋審



五月廿六日

，委員蔡寶田，發覺開墾大嶼山初步計劃，據他說：政府打算先在大嶼山北部建造一批房屋，房屋的種類分爲四種：一，磚石房屋，二，磚，三，木屋，四，茅屋。等到公開申請執行的時候，就分別按照居民的貧富力量選擇建屋的圖樣。大嶼山的南部不許建造房屋半山的土地也在居民申請範圍之外，完全留作政府用作公衆事業，如工廠農場之類。

後來，香港政府因爲是年度支撥戰

時防衛費用過於龐大，對於開墾大嶼山這一計劃，決定暫時擱置，但仍留授殖務總監司徒永覺主理一切，並致慮怎樣利用私人資金之先行開發，而開發的地點不是大嶼而是西貢。

六月四日，中央委員會會議，出席的人物有司徒永覺（主席）巴爾福，馬丁，華士葛，李耀祥，李佐臣，蔡寶田，顏成坤，楊俊達，依律。討論結果，議決，組織小組委員會，負責研究利用私人資金開墾大嶼山問題，選出李佐臣，顏成坤，李耀祥，蔡寶田，並以楊俊達及其他各小組委員爲助，將研究所得報告中央委員會。至於中央委員會，則議決繼續存在，負責推動開墾進行。主席司徒永覺。在會議席上，將過去籌備工作，與今後開墾動向，詳細報告。

（未完）

# 開墾大嶼山舊話

四一八七

(十二) 歐陽客



司徒永覺的報告是這樣的：也許各位仍然記得我在二月二十八日那天，邀請各位會議，我在會議席上，曾把

我的意見提出，並且依照了各位的意見，寫信邀請各界領袖担任各小組委員會委員，分別主持安撫，住居，農作，運輸，購買，醫藥，社會福利，保護，及教育等等事情，各小組委員，也曾召開好幾次會議，也曾到過大嶼山及西貢墾區地點視察。各小組對於開墾計劃，都有良

好的建議，後來對於大嶼山和西貢兩地情形，經過好幾次詳細調查，對於各地食水供應，土地是否適宜農作，建造化糞池對農民供給廉價肥料等等，都相當明瞭，並且調查過香港政府能不能夠獲得額外的稅收。此外，像採花崗石、刈草，種蔗，賣水等等，牛奶公司與軍當局和商業團體等，對於這些都感到興趣，準備經營火酒和蔗糖等工業。

司徒永覺又說到二月廿六日總督給他的訓示，叫他計劃開墾事情的經過情形，他說：三月十九日總督寫信給我，說他希望趕快草成一個農業計劃，並且要我來起草，我於是在四月十五日把草擬的詳細計劃回覆總督：在大嶼山設立三個農墾村，在西貢設立兩個農墾村，估計共需開辦費十二萬二千二百七十元，經常費二十四萬零五百三十二元。

(未完)

# 開墾大嶼山舊話

四一八八(十三) 繁洋客



經常發大部份是作資助移民的，每月每一移民六元，共二千名，爲期十二個月，期滿即止，不過，這種經常費因爲補助移民和延長補助時間種種關係，比較原定數字要大得多。

到五月十四日，我送給總督一個備忘錄，對於兩個墾區所需的經費有所說明。後來總督再批示，叫我再行起草兩個計劃，交政府再行考慮，其中一個計劃是關於利用私人資金開墾的，這一個計劃，如果由政府採納施行，那末，政

府對於土地方面，答應給予移民以極便利的條件，並且答應給予其他技術上的協助。其餘一個計劃，是關於西貢開墾的。

五月廿一日，把我修正的建議回報總督，建議在西貢的墾區收容一千人，計二百家，開辦費共四萬零四百六十元，第一年的經常費九萬二千七百八十元，這種經常費是按照每人每月給予補助費六元，以滿十二個月爲止的。在大嶼山方面的兩個墾區，也收容一千名移民，計二百家，開辦費要四萬七千一百二十元，經常費十萬零九百元。這些經常費也是按照每人每月給予補助費六元，以滿十二個月爲止，總共要七萬二千元。

目前的問題，是私人投資問題能不能夠使前述的建議付諸實施呢？

(未完)

# 開墾大嶼山舊話

四八九

(十四) 驚洋客



依照我的看法，分爲兩層，其一，能够便利因本港人烟稠密而無房屋居住者，與乎因爲家鄉淪陷不能返回原籍的；其二，能够因此鼓勵居民從事農作，加增本港的糧食供給。到昨星期一日，總督曾和我討論前述問題，表示這種辦法有利，能够同時容許補助的和自費的兩種墾民。最後，總督叫我把墾區地點交出土廳攷察，以便進行。司徒永譽這一番說話，就結束開墾大嶼山這一運動，因爲不久到十二月八日就爆發了太平洋戰爭，利用私人資本去開發大嶼山和西貢的計劃也化爲烏有了。

戰事結束之後，香港回復了常態，才又有些僑團首領，發起開墾大嶼山，毫無計劃的，浩浩蕩蕩去大嶼山攷察，幾百人坐了三句鐘船去到大澳，擠在茶室裏面吃點心，或逛在市上買鹹魚，一聲開行，又搭原船繞過鷄翼角，到達大嶼山南面的石壁對開海面，等了幾句鐘，原來有幾個人（不到十人）從大澳跑路到石壁去「攷察」，要幾百人拋在海面恭候他們回來！這樣就「攷察」完了！

後來有幾個街坊會要繼續去攷察，規模和組織倒有點像樣，攷察的目的地是梅窩，把團員分成若干組去攷察，各有各的任務，各有各的目的，在梅窩逗留了整天，有人遠足到貝澳方面，結果，大家綜攷攷察所得，總算造成結論，不負此行。不過，這一次攷察完了之後，就沒有下文了！（完）